

Instruments de planification spatiale en mer et sur le littoral

*Nouvelle solution,
ou nouveau problème?*

*Christophe Le Visage
Association LittOcean
Stratégies Mer et Littoral SAS*

Plan

Qu'est-ce que la planification spatiale?

Planification spatiale : pourquoi ?

Instruments existants

- Analyse

Nouvelles approches

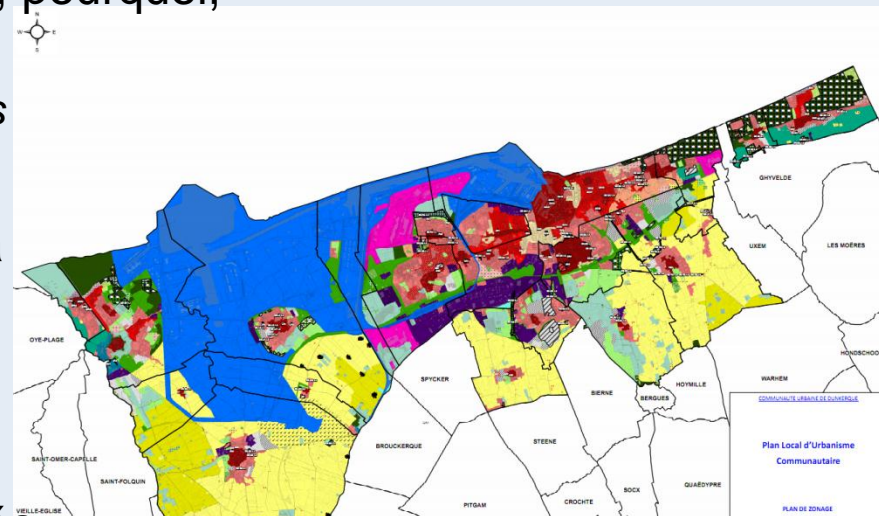
Conclusions et recommandations

Qu'est-ce que la planification spatiale ?

Des zones, et des règles....

Ne pas confondre avec « planification stratégique »

- Planification stratégique : quoi, qui, pourquoi, comment ?
 - *Objectifs et orientations générales*
- Planification spatiale : quoi, où ?
- En principe, la stratégie précède la planification spatiale...



Planification spatiale en mer

- Zones, activités prioritaires, activités autorisées, activités interdites, règles de cohabitation

Pourquoi une planification spatiale en mer ?

Pendant longtemps, rien.

- Seulement des règles de cohabitation
 - Règles de priorité, arrangements locaux

Puis des planifications sectorielles

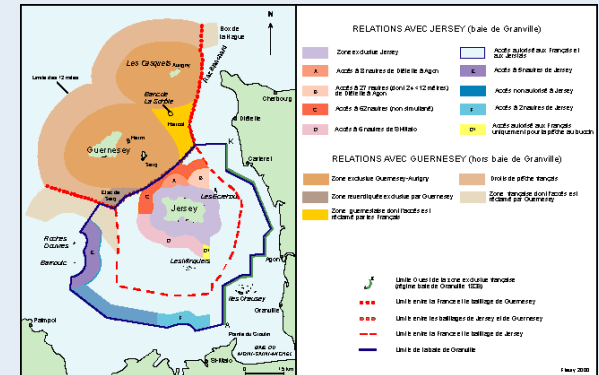
- Navigation (chenaux, DST...)
- Cultures marines (cadastre conchylicole...)

... et des autorisations ponctuelles

- AOT, concessions...

Tout cela ne suffit plus!

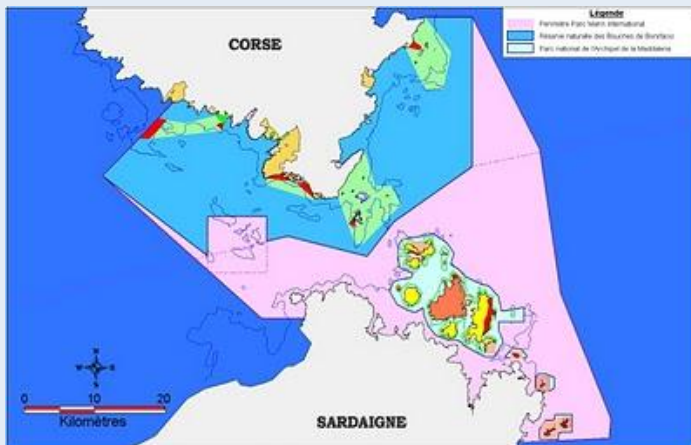
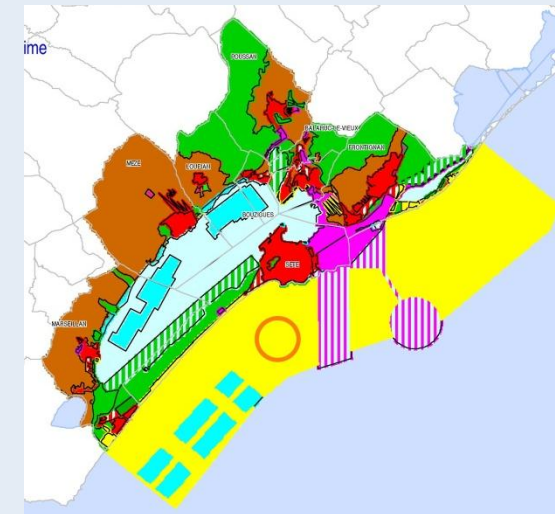
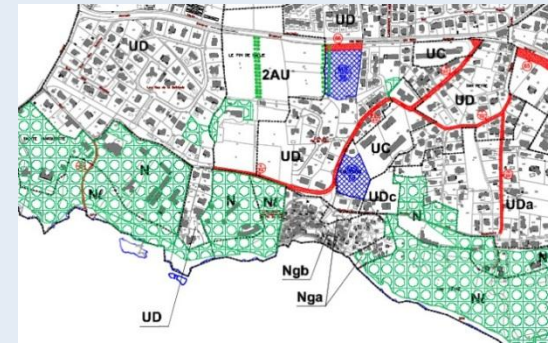
- Multiplication des usages et des activités
- Occupations permanentes
- Conflits potentiels et impacts cumulés (environnement, ressources)



Instruments existants

Dérivés des instruments terrestres

- Pas d'instruments stratégiques de type « aménagement du territoire »...
 - *Pas encore mis en œuvre (doc. stratégiques de façade)*
- ... plutôt des instruments opérationnels de planification spatiale
 - *De type « Plan d'occupation des sols » ou PLU*
- ou les deux à la fois...
 - *SMVM « schéma de mise en valeur de la mer »*
 - *Volet maritime de SCOT*



Ou instruments spécifiques à la mer

- Parc naturel marin

Analyse

Souvent conçus par des « terriens »...

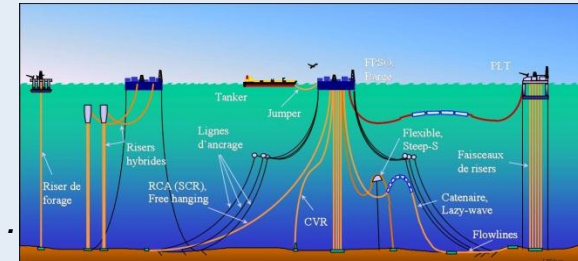
- Difficulté à prendre en compte les spécificités maritimes
 - 3 ou 4 dimensions... fond, surface, colonne d'eau...
 - Les activités changent, les ressources se déplacent...

Gouvernance souvent inadaptée...

- Compétence des autorités discutable ou non reconnue
 - *Urbanisme et pêche ou navigation...*
- Représentation des acteurs inadaptée
- Des enjeux importants ne sont portés par personne
 - *Ou seulement partiellement:*
Protection de l'environnement : pas seulement gestion des stocks halieutiques ou protection des dauphins ou des tortues

Et surtout, pas de vision stratégique et intégrée..

- Au mieux, superposition de visions sectorielles
 - *horizon généralement limité... (3 ou 5 ans... pas 20 ou 25!)*
- Souvent au contraire un moyen de figer les situations existantes



Nouvelles approches

Approches « intégrées »



- Pas seulement l'espace,
 - *mais aussi l'environnement, les ressources...*
- Vision stratégique partagée
 - *Il est plus facile de se mettre d'accord sur la route à suivre lorsqu'on est d'accord sur la destination...*

Approches « côtières »

- GIZC, gestion intégrée des zones côtières

Approches maritimes

- Maritime Spatial Planning, « planification de l'espace maritime »

Ces deux approches convergent complètement

- Même si ceux qui les portent ont du parfois mal à en convenir
- Toutefois, modalités de mise en œuvre spécifiques
 - *Notamment la gouvernance*



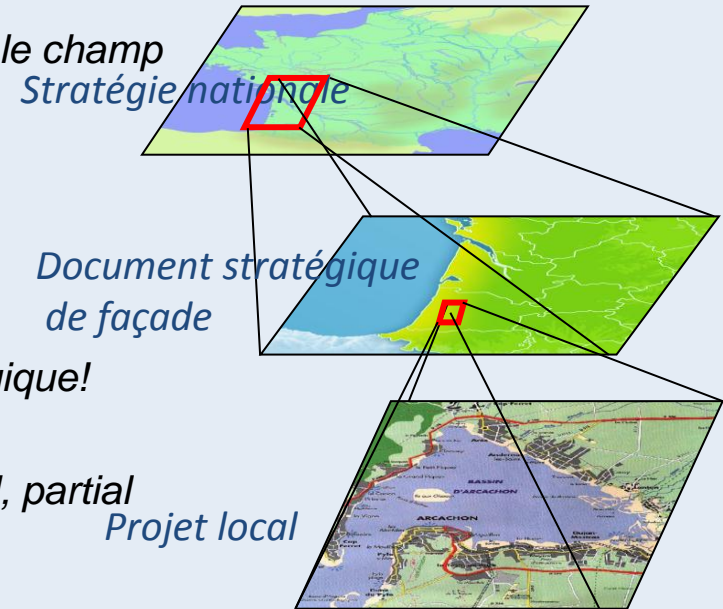
Conclusions et recommandations?

Inutile d'inventer de nouveaux instruments opérationnels de planification spatiale...

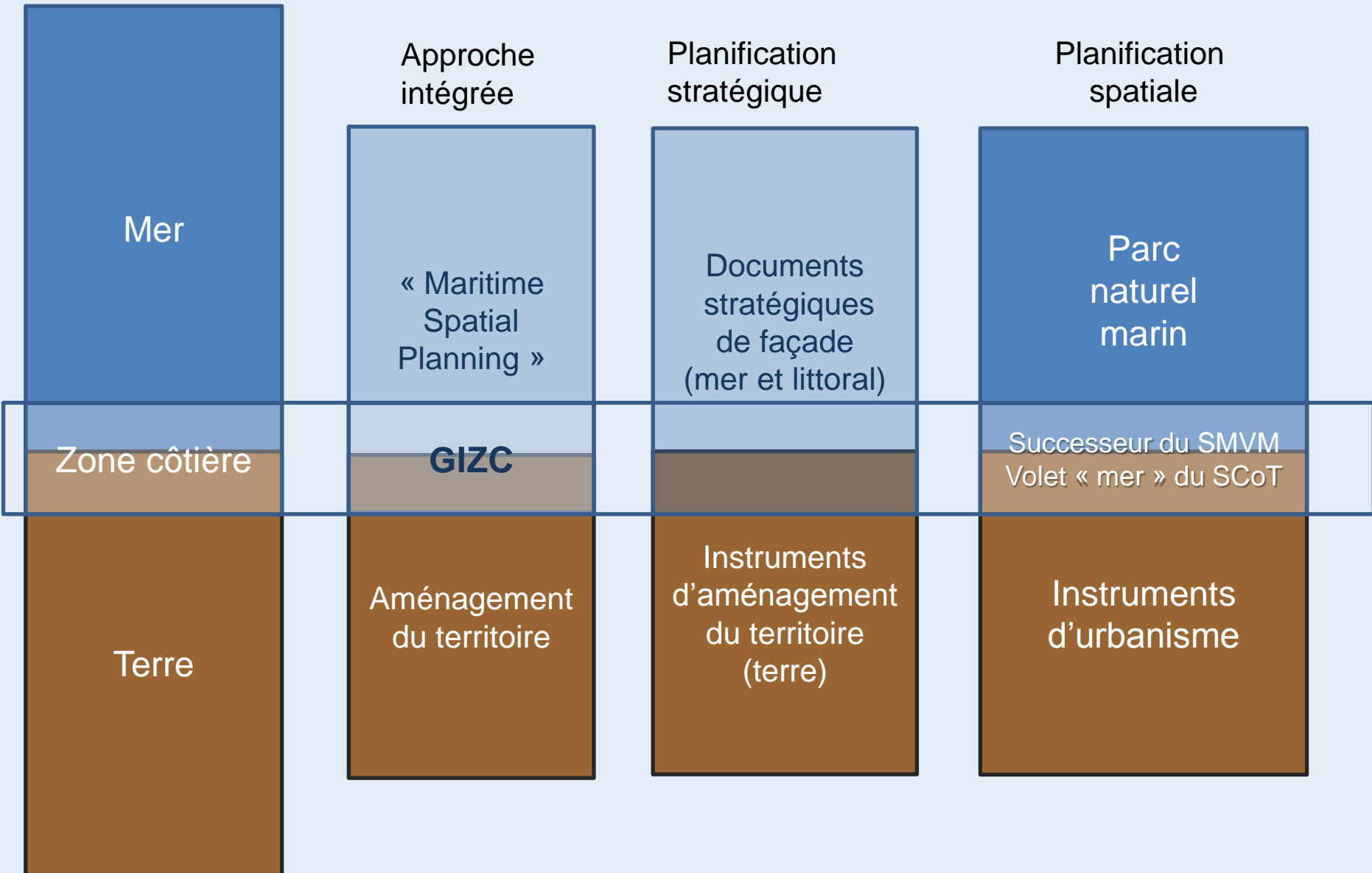
- Il en existe assez...
 - Avec un successeur au SMVM et le PNM, tout le champ des besoins est couvert (littoral et mer)

Mais il faut

- Une vision stratégique partagée
 - Echelles emboîtées
 - Echelle de la façade fonctionnelle**
 - *Priorité aux instruments de planification stratégique!*
- Sortir du cadre procédural : intégrer !
 - Ex : « urbanisme », « environnement » : *partiel, partial*
- Expérimenter avant de généraliser...
 - Ex : « volet mer » de SCoT
 - Cibler sur les zones où il y a de vrais besoins (*incompatibilités, conflits...*)
- Avant tout, adapter la gouvernance
 - *Autorités : dépasser les « attributions exclusives », partager les décisions*
 - *Autres acteurs: s'organiser, apprendre le compromis...*



Planification stratégique – Planification spatiale



Merci de votre attention

Christophe Le Visage

Association LittOcean

Stratégies Mer et Littoral

christophe.le.visage@gmail.com